

# 哈尔滨市教育局文件

哈教发〔2022〕2号

## 关于印发《哈尔滨开放大学 综合改革方案》的通知

各区、县（市）教育局：

经市政府同意，现将《哈尔滨开放大学综合改革方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



# 哈尔滨开放大学综合改革方案

哈尔滨开放大学是 2020 年 11 月 26 日，由黑龙江省政府批准，在哈尔滨广播电视大学的基础上建立的一所新型高等学校。近年来，学校在办学规模、教育教学、人才培养、管理服务等方面取得了较大进展，为向开放大学转型奠定了坚实的基础。但是按照建设学习型社会和构建服务全民终身学习的体系要求，还存在这定位不清晰、体系不健全、质量不高等问题，影响了学校教育事业的健康发展。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全国教育大会精神，落实《国家开放大学综合改革方案》，整体推进哈尔滨开放大学转型发展，统筹全市开放大学体系建设，提升办学质量，全面构建服务哈尔滨市全民终身学习的高质量教育体系，结合实际，制定本方案。

## 一、改革背景

（一）国家教育发展战略和教育部关于开放大学体系转型发展的明确要求

《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》做出“办好开放大学”的战略决策。《国家开放大学综合改革方案》（教职成〔2020〕6 号）明确提出“省级广播电视大学转型为开放大学（13 个计划单列市或副省级城市电大均为省级电大）”；提出“通过改革和优化开放教育办学体制机制，解决定位不清晰、体系不健全、质量不高等问题，使开放大学成为终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和

灵活教育的平台、对外合作的平台，成为服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑”。黑龙江省人民政府印发了《关于黑龙江广播电视大学 哈尔滨广播电视大学更名的批复》(黑政函〔2020〕88号)，同意哈尔滨广播电视大学更名为哈尔滨开放大学。因此，推动哈尔滨开放大学转型发展，是对国家、教育部和省政府政策决策的贯彻落实，是顺应国际国内远程开放教育发展趋势，促进远程开放教育科学发展的重要举措。

## (二) 构建服务全民终身学习教育体系和建设学习型社会的重要途径

2016年1月,《教育部关于办好开放大学的意见》提出,“要确定开放大学在构建区域终身教育体系 and 建设学习型社会中的功能作用。到2020年,具有中国特色、体现时代特征的开放大学体系初步建成”。开放大学是推进终身教育体系建设、提升市民综合素质、建设学习型社会的重要支撑。哈尔滨开放大学建校以来,始终坚持运用现代信息技术手段,整合优质教育资源,建设面向一切求学者开展学历继续教育和非学历继续教育的新型高等学校,为社会成员提供方便快捷的学习支持服务,完成了国家赋予的高等教育大众化的任务,办学网络遍布哈尔滨城乡,为构建服务全民终身学习教育体系、建设学习型社会积累了宝贵经验。

## (三) 服务地方经济社会发展,满足人才强市战略的内生需求

开放大学既是高等教育的重要组成部分,又有社区教育、

社会培训的新赋能，更是继续教育的主力军，能够提供多方面教育供给，在服务地方经济社会发展、加快实施人才强市战略方面发挥积极作用。开放教育学习方式灵活，学习内容密切结合专业和职业岗位需求，突破了传统学校教育的局限，是促进教育与社会、工作、生活紧密相连的重大创新，能够为地方培养真正“留得住、用得上、干得好”的实用型人才。开放大学建设有助于哈尔滨市人才强市战略的落实，有利于提高劳动者文化素质和职业素养，提升自主创新能力，促进产业转型升级和城市经济发展，为推进哈尔滨市振兴发展建设做出贡献。

**（四）六十年的积极探索和有益实践为开放大学转型发展奠定了坚实基础**

建校以来，学校始终坚持社会主义办学方向，主动融入全市改革发展，致力于促进教育公平，满足社会成员知识更新、技能提升和自我完善等多样化终身学习的需求，如今发展成拥有 12 所区县（市）级电大分校、30 个学习中心覆盖全市城乡的远程开放教育体系。培养了学历教育毕业生 35 万余人，非学历教育培训 50 万余人次，有超过 90% 的毕业生奋战在基层一线，成为推动哈尔滨市改革发展的生力军。2018 年，学校党员大会提出积极建设“新时代具有中心城市特色的新型开放大学”的奋斗目标，为全面提升开放办学和服务社会能力水平，高起点实现学校战略转型发展，拓展了广阔的空间。

## **二、总体目标**

主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，经过5年左右时间，通过改革和优化办学体制机制，把开放大学建成哈尔滨市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，成为服务全民终身学习的重要力量和建设技能型社会的有力支撑。

到2025年，实现以下目标：

——党的领导和党的建设全面加强，把党的全面领导体现在办学治校各领域、教育教学各环节、人才培养各方面，确保党的教育方针、社会主义办学方向得到坚决贯彻落实。

——高校属性更加明确，新型高校内涵更加清晰，高校的地位依据《中华人民共和国高等教育法》等法律、法规得到保障，有关办学权和办学政策得到落实。

——哈尔滨开放大学区、县（市）一体化办学体系更加完善，共建共享体制机制运行更加顺畅，开放大学、社区大学、社会培训中心“三合一”办学模式基本形成，开放大学体系成为哈尔滨市终身教育体系的重要组成部分。

——学历教育与非学历教育并重发展，信息技术与教育教学深度融合，教育教学质量稳步提升。哈尔滨开放大学成为国内具有中心城市特色一流的开放大学。

### **三、主要任务**

#### **（一）明确性质定位**

哈尔滨开放大学是市政府举办、市教育局主管，以促进全民终身学习和技能社会建设为使命、以现代信息技术为支撑、以“互联网+”为特征，面向社会开展学历教育 and 非学历

教育的新型高校，接受国家开放大学业务指导，主要职责是：服务哈尔滨市全民终身学习，推进办学体系建设，探索高等教育、社区教育与继续教育融合发展。哈尔滨开放大学指导区、县（市）开放大学办学业务，办好人民群众身边的大学。市教育局按市属普通高校管理和指导哈尔滨开放大学的工作。

## （二）拓宽办学范围

哈尔滨开放大学在承担国家开放大学办学业务的同时，自主开展成人高考专科学历教育，探索本科学历教育。紧贴市场、产业和企业，开办社会急需、特色突出、品牌显著的专业，加强产教融合、校企合作，强化高技能应用型人才培养。服务国家战略，以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学研用结合为途径积极探索研究生教育。大力推进全市社区教育发展，构建具有哈尔滨特色的社区教育办学体系。扩大社会培训，以解决社会民生问题为目标，助力相关从业人员素质提升，为全市干部、教师等在线教育培训和社会化网络考试提供支持服务。

## （三）推进体系建设

力争在 2022 年上半年完成全市广播电视大学体系的整体转型。建设以“哈尔滨开放大学”和“哈尔滨开放大学××〔区、县（市）名〕分校”为主体，“哈尔滨开放大学××（行业名称）分校”、“哈尔滨开放大学××学习中心”为补充的“市级统筹、分级办学”覆盖全市、布局科学、运行高效的办学体系。各分校和学习中心，业务接受哈尔滨开放大

学的指导和管理，形成全市开放教育事业发展共同体。各分校事业发展基本情况的统计，按照国家有关规定，遵循“属地统计”的原则进行。主要职责是：承担上级开放大学办学业务，因地制宜开展社区教育和社会培训等，服务本地全民终身学习和技能社会建设。

#### （四）创新人才培养模式

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，全面落实立德树人根本任务，建立健全思政课程与课程思政同向同行、协同高效的课程育人体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。以构建服务全民终身学习的教育体系为目标，发挥开放大学体系办学优势、信息技术优势，积极与政府部门、行业企业和普通高校合作，探索成人学历教育和非学历教育人才培养模式。优化专业结构，建设特色课程，深化课程改革。坚持以学习者为中心，提高学习支持服务水平，运用现代信息技术手段，促进信息技术与教育教学深度融合。强化线上线下教育融合发展，推进产教融合，校企合作，实现线上教学和线下实践有效衔接。加强全系统专兼职教师队伍、研究队伍、技术队伍、管理队伍与服务队伍建设。

#### （五）提高教学质量

完善教学质量评估体系，建立常态化的质量保障机制。加强教学质量督导评价，建立教育部门、学校、行业组织、第三方机构等多方参与的教学质量监控与评价机制，发布年度教学质量报告，接受社会监督。促进信息技术与教育教学



深度融合，全面提升教育教学质量。坚持以学习者为中心，构建有利于学习者自主学习、协作学习的线上学习社区，便捷先进的线下学习（体验、服务）中心和满足实践教学的实习实训基地。积极培育特色专业，优化专业布局，提升科研能力，深化课程改革，增强实训实操环节。加强“双师型”师资队伍建设，优化课程建设团队，坚持名师战略，创新多元教学模式，强化学习过程管理，改革考试评价方式，提高学习支持服务水平。加强科学研究和科研团队建设，提升教师科研能力，全面提升教育教学和科研质量。

#### （六）提升服务能力

建设服务哈尔滨市全民终身学习的一体化在线教育公共服务平台，整合市内外、行业、社区各类优质学习资源，实现全民终身学习支持服务资源的融合共享；加强与其他省市开放大学的合作，建立“候鸟栖学地”实验点，打造具有哈尔滨特色的异地“康养学游”养老新模式。依托哈尔滨开放大学承建哈尔滨学分银行，承担相关管理和运营工作，实现各类学习成果的积累与转换，搭建终身学习“立交桥”；加强在线教育硬件建设，承办服务全市干部、教师和各级各类从业者培训工作，打造开放的社会培训新模式；积极服务县域经济发展，建设哈尔滨乡村振兴培训基地，助力乡村建设，促进乡村振兴。

#### （七）提高治理水平

加强党对学校工作的全面领导，坚持和完善党委领导下的校长负责制，建立以大学章程为统领的、具有开放大学特



色的现代大学制度，实行依法治校。按照集团化办学架构，完善治理结构，推动治理体系和治理能力现代化。健全民主管理机制，切实发挥基层党组织、工会、共青团和党外人士作用，提高办学水平。深化内部管理体制、运行机制和分配制度等改革，激发办学活力。推进特色文化建设，增强文化育人功能。

#### **四、保障措施**

##### **（一）建立推进机制**

成立由市教育局牵头、有关部门组成的工作专班，统筹全市开放大学综合改革工作，办公室设在市教育局。各级政府要统筹推进本区域开放大学更名和设置工作。市辖区、县（市）开放大学更名和设置方案征求哈尔滨开放大学意见，经本级编委审批后，报市教育局备案。将开放大学建设纳入哈尔滨市教育事业“十四五”发展规划，加强组织、政策、师资、资金等方面的支持。

##### **（二）加强政策支持**

积极争取各级政府和教育部门大力支持，完善保障措施，确保开放大学具备独立法人资格、开展独立核算、拥有独立办学场所，不断改善办学条件，提升履行相应办学和服务职能的能力，在领导班子建设、机构编制、教师职称评聘等方面予以政策支持。

##### **（三）完善投入机制**

明确开放大学的国民教育和社会公益性质。加强对终身教育平台、社区教育、社会培训、学分银行等专项建设的投

入。不断完善哈尔滨开放大学多元经费投入和成本合理分担制度、哈尔滨开放大学学历和非学历教育的收费制度。积极完善哈尔滨开放大学开展社区教育、社会培训等财政补助制度，理顺拨款渠道，推进建立开放大学学历教育生均拨款制度。

#### （四）加强宣传引导

深入宣传哈尔滨开放大学改革建设的重要意义，做好政策解读，加强舆论引导，及时关注师生动态，积极回应社会关切。调动各方积极性，凝聚社会共识，宣传推广典型经验，提升开放大学品牌形象，努力营造改革的良好氛围，确保改革建设平稳顺利进行。